

Transferencia de Wawa Wasi a municipios provinciales requiere mayor plazo

El servicio de atención infantil ha recibido solo 45 días para descentralizarse

La calidad de la atención que el servicio gratuito de cuidado infantil Wawa Wasi brinda a más de 62 000 niños de familias pobres está en riesgo si no se amplía el plazo de mes y medio fijado para concretar la descentralización a los gobiernos provinciales, advirtieron especialistas de instituciones privadas y públicas. La sugerencia fue alcanzada por diversos participantes del taller “Cómo asegurar una transferencia óptima del Programa Nacional Wawa Wasi a los municipios provinciales”, organizado por GRADE, a través de su estudio Niños del Milenio, y Save the Children el 2 de junio de este año.

“Para que la transferencia se lleve a cabo de manera óptima es necesario un proceso de planificación con plazos razonables, brindar información detallada y oportuna a los actores involucrados en el proceso, y desarrollar capacidades de gestión en los gobiernos locales”, afirmó Gabriela Guerrero, investigadora de GRADE y autora del estudio *Oportunidades y riesgo de la transferencia del servicio Wawa Wasi a los Gobiernos Locales Provinciales*, que está disponible libremente en www.ninosdelmilenio.org/publicaciones.shtml

El Decreto Supremo 044-2011 de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) del 17 de mayo ordena que los ministerios culminen la transferencia de diversos programas públicos a distintos niveles de gobierno, entre ellos Wawa Wasi a los municipios provinciales, durante los siguientes 45 días calendario de la publicación del DS. Empero, los expertos temen que una transferencia apresurada, como la que está en marcha, perjudique a los niños de las comunidades menos favorecidas económicamente.

Los peligros de una descentralización acelerada

“El riesgo de transferir el Programa Wawa Wasi a los gobiernos locales es la posibilidad de generar mayor inequidad porque no todas las municipalidades tienen los mismos recursos ni la misma capacidad de gestión”, sostuvo Guerrero.

El Jefe de La Oficina de Transferencias Monitoreo y Evaluación de Competencias de la PCM, Wilfredo Solís, explicó los avances en este proceso y reconoció la heterogeneidad de los municipios que recibirán la responsabilidad de los Wawa Wasi -en términos de capital humano y recursos- pero agregó que el programa se deberá adaptar a las nuevas condiciones: “Ante la transferencia del Programa Wawa Wasi se espera que las municipalidades adecuen el programa a sus propias realidades. Asimismo, se debe asegurar el mismo nivel de funcionamiento y atención del programa”, agregó Solís.

El precedente y el presente evidencian problemas

Sin embargo, Guerrero recordó que en una primera fase de la descentralización, realizada entre los años 2006 y 2008, el servicio fue interrumpido en algunos lugares porque el dinero no llegaba a los comités de gestión comunales, que han venido administrándolo, como lo señalaban las normas de este programa. Ello reflejó la ausencia de un planeamiento apropiado y la constante modificación del marco normativo y legal de la transferencia. Asimismo, se desarticulaban varios equipos técnicos por la deserción de varios miembros como efecto de la falta de lineamientos claros sobre la transferencia del personal del programa.

Precisamente, en la reunión se comentó que algunos municipios provinciales ya habían rescindido el contrato de personal técnico de los Wawa Wasi, con el riesgo que se reemplace dichos trabajadores por personas afines al gobierno local de turno que no cuenten con la formación y experiencia necesaria. De esta manera, se estaría menospreciando el capital humano formado en este servicio y politizando un programa que hasta la fecha ha sido ajeno a los intereses políticos partidarios.

El servicio comprende a más de 8000 Wawa Wasi que se transferirán para la atención de niñas y niños –entre seis meses y cuatro años de edad- en distritos pobres de 109 provincias del país. Los niños que asisten diariamente a los Wawa Wasi reciben: cuidado, afecto, atención preventiva de la salud, alimentación y atención educativa, en un trabajo coordinado con padres y madres de familia, que incluye el voluntariado de 12 000 actores comunales. “La transferencia debe garantizar en primer lugar el interés superior del niño. Es prioritario que se analicen los detalles del programa a transferir y la heterogeneidad de las 195 provincias que van a asumir esa responsabilidad, poniendo al niño y a la niña como el centro de la política pública”, dijo Teresa Carpio, Directora de Save the Children.

¿Transferencia como oportunidad?

Ahora bien, otros participantes señalaron que la transferencia de los Wawa Wasi a los municipios provinciales puede ser una oportunidad para que se generen programas adecuados a las características de cada localidad, así como para integrar diversos servicios y programas a favor de la infancia, dejando para el MIMDES el papel de entidad rectora.

“El Programa Wawa Wasi tiene que generar nuevos roles, como los de asistencia técnica para que las funciones de provisión del servicio (atención de los niños) las asuman los gobiernos provinciales”, opinó Milciades Ochoa Pachas, responsable de la Dirección de Promoción y Asistencia Técnica y Capacitación del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social.

Complementariamente, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) también tendría expectativas acerca del potencial de la descentralización. “La transferencia del Programa Wawa Wasi a los gobiernos provinciales es una oportunidad. La ventaja de la transferencia es que desaparecen los sectores y sirve para mirar la raíz de un modelo moderno de atención al niño. El Wawa Wasi es una pieza del sistema”, señaló la consultora del MEF, Ariela Luna.

Paralelamente, el Municipio Metropolitano de Lima tiene un planteamiento alternativo sobre los Wawa Wasi ubicados en el caso especial de una ciudad de su tamaño y complejidad: “Proponemos que para el caso de Lima la transferencia se haga a nivel distrital y la Municipalidad Metropolitana actuaría como ente articulador y de soporte para las distintas municipalidades distritales”, indicó Roxana García-Bedoya, asesora del concejo limeño.

Empero, las diversas instituciones participantes en el taller coincidieron en señalar la importancia de diseñar un plan de trabajo para garantizar que esta oportunidad se cristalice, cuya ejecución seguramente tomará más tiempo que los 45 días previstos. Al respecto, la Red de Municipalidades Urbanas y Rurales del Perú (REMURPE) y la Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE) han expresado en días anteriores su objeción a la premura con que se está ejecutando la transferencia.

Niños del Milenio sigue la vida de alrededor de 12 000 niños en Perú y otros tres países -Etiopía, India y Vietnam -, aproximadamente 3000 en cada país, para identificar causas y consecuencias de la pobreza infantil, y de esta manera, proponer políticas públicas que lo enfrenten. Las organizaciones responsables del proyecto en el Perú son el Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE) y el Instituto de Investigación Nutricional (IIN).

Save the Children es una Organización No Gubernamental independiente que trabaja en la defensa y promoción de los derechos de la niñez y lucha por un mundo más justo para todos los niños y las niñas.